

Csajág Község Önkormányzat
Polgármestere
8163 Csajág, Petőfi u. 1.
Tel/fax: 88 /440-380
E-mail: polghivcsajag@invitel.hu

Szám:III/509-3/2020.

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2020. július 7-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Központi háziorvosi ügyelet közös finanszírozása és közös közbeszerzési eljárás kiírása

Alsóörs, Balatonakarattya, Balatonalmádi /133/2020. (V.28.) önkormányzati határozatával- 1. melléklet/ Balatonfőkajár, Balatonfüzfő, Balatonkenese, Csajág, Felsőörs, Királyszentistván, Küngös, Litér, Papkeszi települések önkormányzatai arról döntöttek, hogy 2020. október 1. napjától 5 éves időtartamra vonatkozóan a központi háziorvosi ügyeleti ellátás biztosítása érdekében együttműködnek.

A szerződés időtartamával kapcsolatban a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 133. § (1) bekezdése alapján az ajánlatkérőnek az eljárást megindító felhívásban a szerződés időtartamát úgy kell meghatározni, hogy ha a szerződés tárgya, a választott szerződéses konstrukció, a hozzá kapcsolódó fizetési feltételek vagy a nyertes ajánlattevő által eszközölt befektetés nem indokolja, a szerződést ne kösse határozatlan vagy olyan aránytalanul hosszú határozott időtartamra, amely a verseny fenntartása és a közpénzek hatékony elköltésének céljával ellenkezik.

Az 5 éves időtartam valóban meglehetősen hosszúnak tekinthető, ugyanakkor a tervezéskor figyelembe kell venni a törvényi követelményt, azaz, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 4. pontja alapján a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen az egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatások. Tehát olyan kötelezően ellátandó közfeladat a közbeszerzés tárgya, amellyel kapcsolatosan az önkormányzat kötelezettsége a szolgáltatás nyújtása úgy, hogy az biztonságos és zavartalan legyen. Ez tehát egy olyan jogszabályból folyó adottság, amelynek következtében egy biztonságos, folyamatos szolgáltatást ír elő a jogalkotó, ugyanakkor ez hosszú távú tervezést igénylő feladat, amely időtartam a költségvetésben is megjelenik, azaz a tervezhetőség követelménye is indokolja a hosszú időtartamot.

Az önkormányzatok közötti együttműködés körében:

1. a külső szolgáltató kiválasztására irányuló közbeszerzési eljárás megindítására és lebonyolítására az érintett önkormányzatok **megállapodást kötnek, amelyben Balatonalmádi Város Önkormányzatát bízzák meg a közbeszerzési feladatok ellátásával** és a vonatkozó közbeszerzési-ajánlati felhívást jóváhagyják;

2. a közbeszerzési eljárást olyan tartalommal készíti elő, amely alapján együttműködő települések háziorvosai nem kötelesek részt venni a külső szolgáltató által szervezett ügyeleti feladatok ellátásában;
3. központi orvosi ügyeleti feladat ellátásáért az állami forrással nem fedezett, tervezett működési kiadásokra az ellátott települések hozzájárulást kötelesek fizetni. A díjszámítás alapja az előző év január 1. napján érvényes, a Magyar Államkincstár által alkalmazott lakosságszám aránya;
4. legkésőbb a közbeszerzési eljárás megindításáig - az önkormányzatok költségvetésében - biztosítja az indikatív ajánlat alapján megállapított becsült összegre figyelemmel a központi orvosi ügyeleti feladat ellátásáért az állami forrással nem fedezett részt;
5. a közbeszerzési eljárás körében felmerült költséget az önkormányzatok közösen, a lakosságszámuk arányában vállalják.

A 133/2020. (V.28.) önkormányzati határozat végrehajtása érdekében, a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 28. § (2) bekezdés a) pontjának megfelelően az eljárás minél pontosabb előkészítése, becsült érték meghatározása érdekében indikatív ajánlatok kerültek bekérésre a csatolt indikatív ajánlati felhívások kiküldésével (2. melléklet). Az ajánlati felhívás kiküldésének célja a gondos előkészítési szándékon túl a közbeszerzési eljárás alapján kötetendő feladat-átvállalási szerződés becsült értékének, és annak figyelembe vételével a szükséges fedezetének meghatározása, másrészt a közbeszerzési eljárásrend, eljárás fajtájának meghatározása.

A beérkezett indikatív ajánlatok alapján a központi orvosi ügyeleti feladat ellátásáért - az állami forrással nem fedezett - tervezett működési kiadásokra az ellátott településeknek szükséges a továbbiakban is hozzájárulást fizetni.

Figyelemmel arra, hogy a díjszámítás alapja - az előzetes önkormányzati határozatok alapján - az előző év január 1. napján érvényes, a Magyar Államkincstár által alkalmazott lakosságszám aránya, a hozzájárulás összege a rendelkezésre álló indikatív ajánlatok vonatkozásában a legkedvezőbb indikatív ajánlatot tevő szolgáltató által megajánlott szolgáltatási díj alapján Csajág Község Önkormányzata tekintetében 2020. évben 82.076644985 Ft/Fő/hó, amely kiadás fedezetét – közbeszerzési eljárás megindításához - az önkormányzatok költségvetésében biztosítani kell.

A fentiek alapján a központi háziorvosi ügyeleti szolgáltatás beszerzéséhez szükséges fedezet Csajág Község Önkormányzatának költségvetésében az alábbiak szerint biztosított illetve biztosítandó:

- a) a 2020. évi költségvetés terhére biztosított nettó 210.280.- Ft + áfa (0%), azaz bruttó 210.280.- Ft összegű pénzügyi forrás.

A háziorvosi ügyeleti szolgáltatásra, mint a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (továbbiakban: Kbt.) 3. számú mellékletébe tartozó egészségügyi, szociális és ezekhez kapcsolódó szolgáltatásokra, az általánostól eltérő szabályok vonatkoznak.

Az ügyeleti szolgáltatások ezen melléklet alá tartoznak, mivel az ügyeleti szolgáltatások CPV kódja jellemzően 85000000-9, 85121100-4, 85140000- 2, 85141000-9. Erre figyelemmel a

üzleti szolgáltatások tekintetében közbeszerzési eljárás lefolytatása akkor szükséges, ha a becsült érték a nettó 18.000.000 Ft-ot eléri.

A közbeszerzés becsült értéke a Kbt. 17. § (3) bekezdés b) pontja alapján az indikatív ajánlatban foglaltakra figyelemmel a NEAK finanszírozást is számítva: 287 116 800,-Ft.

A közbeszerzési eljárás fentiek szerinti becsült értéke a NEAK finanszírozást is tartalmazó havidíj 48-szorosa *[a Kbt. 17. § (3) bekezdés b) pontja alapján a becsült érték szolgáltatás megrendelés esetén határozatlan időre kötött szerződés vagy négy évnél hosszabb időre kötendő szerződés esetén a havi ellenszolgáltatás negyvennyolcszorosa.]*

A Kbt. 21. § (2) bekezdése szerint a 3. melléklet szerinti szociális és egyéb szolgáltatások igénybevételére irányuló közbeszerzési eljárások esetében a Harmadik Részt alkalmazva kell eljárni, figyelembe véve a 44/2015. (XI. 2.) MvM rendelet 31. § (1) bekezdésében foglaltakat. Ezen utóbbi rendelet szerint, ha a Kbt. 3. melléklete szerinti szociális és egyéb szolgáltatások becsült értéke eléri az uniós értékhatárt, az ajánlati felhívást tartalmazó, továbbá a hirdetmény visszavonásáról, az eljárás eredménytelenségéről, a szerződés megkötésének megtagadásáról, az eljárás eredményéről szóló tájékoztató hirdetmény feladásakor az uniós hirdetmény minta rendelet XVIII. mellékletét szükséges alkalmazni.

A közbeszerzés becsült értékére figyelemmel és a Kbt. 21. § (2) bekezdése alapján a Kbt. Harmadik része szerinti **Kbt. 112. § (1) bekezdés b) pontban meghatározott szabályok szerinti nyílt eljárás lefolytatása lehetséges és szükséges**, uniós hirdetmény minta alkalmazásával.

A közbeszerzési eljárás megindítására és lebonyolítására az érintett önkormányzatoknak szükséges **megállapodást kötni arra vonatkozóan, hogy Balatonalmádi Város Önkormányzatát bízzák meg a közbeszerzési feladatok ellátásával.** Az erre vonatkozó együttműködési megállapodást a 3. melléklet tartalmazza. A mellékelt megállapodás alapján nevezett települések megállapodnak abban, hogy Balatonalmádi Város Önkormányzata a közbeszerzési ajánlati felhívást és közbeszerzési dokumentációt előkészíti. A közbeszerzés műszaki leírása és a szolgáltatási szerződés-tervezete jelen előkészítő irat 4. melléklete.

A megállapodás aláírásával az önkormányzatok egyben elfogadják, hogy a bíráló bizottság:

- jogi szakértelemmel rendelkező tagja;
- beszerzés tárgya szerinti szakértelemmel rendelkező tag;
- pénzügyi szakértelemmel rendelkező tag;

A megállapodás aláírásával egy időben, minden mindegyik érintett ajánlatkérőnek szükséges meghatalmazást adni az ún. Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben.

Az előkészített közbeszerzési eljárás műszaki tartalma, ajánlattevő feladata a csatolt műszaki leírás dokumentum szerint alakul.

Az előkészített ajánlati felhívásban **alkalmassági követelmények, az alkalmasság megítéléséhez szükséges adatok az alábbiak:**

Gazdasági és pénzügyi alkalmasság: Ajánlattevő (közös ajánlattétel esetén a közös ajánlattevők) alkalmatlan, ha a 321/2015. (X.30.) Korm. rendelet 19. § (1) bekezdés c) pontját

figyelembe véve az eljárást megindító felhívás feladását megelőző 3 (három), mérleg fordulónappal lezárt üzleti évben nem rendelkezik összesen legalább nettó 14.000.000 Ft közbeszerzés tárgya (orvosi ügyeleti feladatok ellátása) szerinti árbevétellel.

Műszaki és szakmai alkalmasság: Ajánlattevő (közös ajánlattétel esetén a közös ajánlattevők) alkalmatlan, ha nem rendelkezik a Korm. rendelet 21. § (3) bek. b) pontját figyelembe véve a 60/2003. (X. 20.) ESZCSM rendelet 2. mellékletében meghatározott sürgősségi betegellátás (szakmakód: 4601) személyi feltételei között előírt alábbi teljesítésbe bevonní kívánt szakemberekkel:

- a) legalább 1 fő, szakorvos/nem szakorvos [a háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi tevékenységről szóló 4/2000. (II. 25.) EüM rendelet 11.§-ában előírt feltételeknek megfelelő] szakemberrel; és
- b) legalább 1 fő, ápoló (OKJ)/körzeti ápoló/körzeti, közösségi szakápoló/felnőtt szakápoló/mentőápoló/diplomás ápoló/egyetemi okleveles ápoló/mentőtiszt szakemberrel; és
- c) legalább 1 fő gépkocsivezető szakemberrel. A gépkocsivezetőnek megkülönböztető jelzéssel ellátott gépjármű vezetésére jogosító PÁV vizsgával kell rendelkeznie.

Az egyes szakemberek között az átfedés nem megengedett.

Az előkészített ajánlati felhívásban a beérkezett ajánlatok értékelési szempontjai (Kbt. 76. § (2) bekezdés c) pontban foglaltak alapján a legjobb ár-érték arány szerinti értékelési szempontok) az alábbiak:

	Szempont	Súlyszám	Az értékelés módszere
1.	Ajánlati ár (nettó, Ft/hó)	75	fordított arányosítás
2.	Az a) alkalmassági feltétel szerinti, a szerződés teljesítésében résztvevő szakorvos/nem szakorvos [a háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi tevékenységről szóló 4/2000. (II. 25.) EüM rendeletben előírt feltételekkel] sürgősségi ellátásban szerzett tapasztalata (hónapokban megadva)	15	arányosítás
3.	Az b) alkalmassági feltétel szerinti, a szerződés teljesítésében résztvevő ápoló (OKJ)/körzeti ápoló/körzeti, közösségi szakápoló/felnőtt szakápoló/mentőápoló/diplomás ápoló/egyetemi okleveles ápoló/mentőtiszt sürgősségi ellátásban szerzett tapasztalata (hónapokban megadva)	10	arányosítás

Az előkészített ajánlati felhívásban a szerződést biztosító mellékkötelezettségek az alábbiak:

Késedelmi kötbér mértéke: 50.000,- Ft / minden egyes megkezdett késedelemmel érintett óra, de maximum 150.000,- Ft/naptári nap és összesen legfeljebb 10.000.000,- Ft.

Hibás teljesítési kötbér mértéke: 200.000,-Ft/hibás teljesítési alkalom.

Meghiúsulási kötbér: a teljes szerződéses időszakra vonatkozó vállalkozói díj 25 %-a.

A közbeszerzési eljárás megindítására vonatkozó döntés során a Kbt. 27.§ (5) bekezdése és Balatonalmádi Város Önkormányzatának Közbeszerzési Szabályzatának VI./9. pontja szerint név szerinti szavazást kell alkalmazni.

A 133/2020.(V.28) önkormányzati határozat végrehajtása során a **közbeszerzési eljárás kiírásával párhuzamosan, annak tartalmával megfelelően kidolgozásra került a települési önkormányzatok közötti együttműködési megállapodás a központi háziorvosi ügyelet közös feladatellátása tárgyában, amely dokumentum az előterjesztés 6. melléklete.**

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés megvitatását követően a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjenek.

Csajág, 2020. július 3.

Tisztelettel:


Verebély Zoltán
polgármester



A döntés meghozatala:

egyszerű többséget igényel

Az előterjesztést készítette:

dr- Gáspár-Fekete Judit
dr. Hegyes Viktória

aljegyző
pályázati referens

Az előterjesztés melléklete:

1. melléklet 133/2020.(V.28) önkormányzati határozat
2. melléklet indikatív ajánlati felhívás, indikatív ajánlatok
3. melléklet a közbeszerzés műszaki leírása
4. melléklet a közbeszerzés ütemezése (tervezet)
5. melléklet: szerződést biztosító mellékkötelezettségek
6. melléklet együttműködési megállapodás a központi háziorvosi ügyelet közös feladat ellátására
7. melléklet: közbeszerzési feladatok ellátására vonatkozó együttműködési megállapodás

Határozati javaslat
Csajág Község Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2020.(... ..) önkormányzati határozata
a központi orvosi ügyeletről

Csajág Község Önkormányzatának Képviselő-testülete

1. úgy határoz, hogy a központi orvosi ügyelet szolgáltatás közbeszerzési eljárás lefolytatására vonatkozó együttműködési megállapodást és a közbeszerzési műszaki leírást a határozat 1. melléklete szerinti tartalommal jóváhagyja és a központi orvosi ügyeleti szolgáltatás közbeszerzési eljárásának lefolytatásához szükséges valamennyi jognyilatkozatot és kötelezettségvállalást – különösen az együttműködési megállapodást – aláírja,
2. úgy határoz, hogy a központi orvosi ügyeleti ellátás közös ellátására vonatkozó együttműködési megállapodás közbeszerzési eljárás lefolytatására vonatkozó együttműködési megállapodás a határozat 2. melléklete szerinti tartalommal jóváhagyja és vállalja, hogy a központi orvosi ügyeleti feladat ellátásáért állami forrással nem fedezett, tervezett működési kiadásokra havonta a Magyar Államkincstár által alkalmazott 2019. január 1. napján érvényes lakosságszám figyelembe vételével kiszámított hozzájárulást megfizeti.
3. vállalja, hogy biztosítja a az 1. pont szerint kiírásra kerülő közbeszerzési eljárás becsült értéke alapján költségvetésében a 2. pontban hivatkozott önkormányzati hozzájárulás becsült összegét 210.280.-Ft összegben a 2020. évi költségvetésében, a becsültértékre figyelemmel a 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 évi költségvetésben is tervezi és biztosítja.
4. megvizsgálta a határozat 3. mellékletét képező közbeszerzési előkészítő anyagban foglaltakat és úgy dönt, hogy a **„Balatonalmádi, Alsóörs, Balatonakarattya, Balatonfőkajár, Balatonfüzfő, Balatonkenese, Csajág, Felsőörs, Királyszentistván, Küngös, Litér, Papkeszi önkormányzatok ellátási kötelezettségébe tartozó központi háziorvosi ügyeleti szolgáltatás ellátása” címen** - a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (Kbt.) 21. § (2) bekezdése alapján a Kbt. Harmadik része szerinti, 112. § (1) bekezdés b) pontban meghatározott szabályok szerinti nyílt közbeszerzési eljárást indít, uniós hirdetmény minta alkalmazásával.
5. tudomásul veszi, hogy a központi orvosi ügyeleti szolgálat működési engedélyének jogosultja nyertes ajánlattevő lesz, aki közvetlenül köt finanszírozási szerződést a központi orvosi ügyeleti feladatok ellátására a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelővel.

Felelős: Verebélyi Zoltán polgármester

Hivatali felelős: Polgár Beatrix jegyző

Határidő: megállapodások aláírása és közbeszerzési eljárás megindítása 2020. július 8.